2025

Årsmelding

Kontrollutvalet

Kviteseid kommune

Vestfold, Telemark og Agder kontrollutvalgssekretariat IKS

www.vetaks.no

Innhald

1. Innleiing 2
   1.1 Kontrollutvalet si samansetjing 3
   1.2 Rammer for kontrollutvalet sitt arbeid 4
2. Kontrollutvalet sine ressursar 5
   2.1 Sekretariatet 5
   2.2 Revisjonen 5
   2.3 Økonomi 6
3. Kontrollutvalet si verksemd 6
   3.1 Rekneskapsrevisjon 7
   3.2 Forvaltningsrevisjon/eigarskapskontroll 8
   3.3 Påsjåansvar økonomiforvaltning 9
   3.4 Anna arbeid i utvalet 10
4. Vedlegg 11
   4.1 Oversikt over saker handsama i utvalet 11
   4.2 Kjelder til informasjon 13

1. Innleiing

Årsmeldinga er ei oppsummering av verksemda i kontrollutvalet gjennom året. Sakene til utvalet ligg på sekretariatet si heimeside: www.vetaks.no/Kviteseid kommune. På www.vetaks.no finn du og møtekalender, informasjon om kurs og konferansar, nyttige lenker om kontrollutvalet si verksemd og annan relevant informasjon.

Kommunestyret har det øvste ansvaret for å kontrollere kommunen si verksemd. Kontrollutvalet skal føre kontroll på kommunestyret sine vegner, og skal utøve arbeidet sitt i tråd med kommunelova og forskrift om kontrollutval og revisjon. Kontrollutvalet kan i prinsippet ta opp eitkvart forhold ved kommunen si verksemd så lenge det kan definerast som kontroll, men kan ikkje overprøve politiske prioriteringar som er vedtekne av kommunen sine folkevalde organ.

Kontrollutvalet skal i tråd med kommunelova § 23-5 «*rapportere resultatene av sitt arbeid til kommunestyret eller fylkestinget».* Formålet med kontrollutvalet si årsmelding er difor å rapportere på utvalet sitt arbeid, opp mot kontrollutvalet sine lovpålagde oppgåver og møteplan. Årsmeldinga gir òg eit bilete av den formelle rolla og instruksen til utvalet, og høvet til revisjonen og sekretariatet, i tillegg til dei viktigaste sakene som er handsama gjennom året.

1.1 Kontrollutvalet si samansetjing

Kontrollutvalet blei vald på det konstituerande kommunestyremøtet for perioden 2023-2027, hausten 2023, etter krava til valbarheit av kontrollutvalsmedlemmane jf. kommunelova §23-1 tredje ledd.

Det har i løpet av 2025 vore valt nytt kontrollutval. Dette på grunn av at eit medlem i utvalet flytta frå kommunen.

Kontrollutvalet består av fem medlemmar og fem varamedlemmar. Utvalet såg før nyval slik ut:

	Faste medlemmer		Varamedlemmer
Leiar:	Einar Søreide (Ap)	Vara Ap/H:	Geir Kjartan Lid (Ap)
Nestleiar:	Silje Aakre (Ap)	Vara Ap/H:	Halvor Sandland (H)
Medlem:	Anne Odny Foldøy (Krf)		
Medlem:	Halvor Nyland (H)	Vara Sp/Krf:	Thor Arne Heggtveit (Krf)
Medlem:	Hans Øy (Sp)	Vara Sp/Krf:	Steinar Torsdalen (Sp)

Det vart gjort nytt val i kommunestyret 29.08.24, sak 52/24. Silje Aakre gjekk ut som fast medlem og Morten Lundevall blei valt inn. På varalista til Ap/H blei Halvor Sandland erstatta av Elisabeth Wisland. Etter nyvalet er kontrollutvalet samansett slik:

	Faste medlemmer		Varamedlemmer
Leiar:	Einar Søreide (Ap)	Vara Ap/H:	Geir Kjartan Lid (Ap)
Nestleiar:	Anne Odny Foldøy (Krf)	Vara Ap/H:	Elisabeth Wisland (H)
Medlem:	Morten Lundevall (H)		
Medlem:	Magny Lundeberg (Ap)	Vara Sp/Krf:	Thor Arne Heggtveit (Krf)
Medlem:	Hans Øy (Sp)	Vara Sp/Krf:	Steinar Torsdalen (Sp)

1.2 Rammer for kontrollutvalet sitt arbeid

Ansvaret til kontrollutvalet følgjer av kommunelova §23-2 første ledd: «*Kontrollutvalget skal påse at:*

- *kommunens eller fylkeskommunens regnskaper blir revidert på en betryggende måte*
- *det føres kontroll med at den økonomiske forvaltningen foregår i samsvar med gjeldende bestemmelser og vedtak*
- *det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet, og av selskaper kommunen eller fylkeskommunen har eierinteresser i*
- *det føres kontroll med forvaltningen av kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser i selskaper mv. (eierskapskontroll)*
- *vedtak som kommunestyret eller fylkestinget treffer ved behandlingen av revisjonsrapporter, blir fulgt opp»*

Utover dette kan kontrollutvalet ta opp eitkvart spørsmål ved kommunen si verksemd som er knytt til ansvarsområdet til utvalet. Det er berre lovverket, kommunestyret og utvalet sjølv som kan påleggje kontrollutvalet oppgåver og saker, eller setje grenser for kva saker utvalet kan handsame.

Kontrollutvalet har omfattande innsynsrett. Blant anna kan utvalet utan å bli hindra av teieplikt, krevje ei kvar opplysning, utgreiing eller eitkvart dokument og foreta dei undersøkingar som det finn naudsynt for å gjennomføre oppgåvene.

Leiaren av utvalet har møte- og talerett i kommunestyret når dei handsamar saker frå utvalet. Leiaren kan la eitt av dei andre medlemmane i utvalet utøve denne retten på sine vegner. Kontrollutvalet har rett til å vere til stades i lukka møte i folkevalde organ i kommunen.

Kontrollutvalet har ikkje høve til å føre kontroll med kommunestyret eller overprøve politiske prioriteringar eller kor politisk føremålstenleg eit vedtak er. Kontrollutvalet kan likevel uttale seg om kommunestyret eller anna folkevald organ er i ferd med å treffe eller har treft eit ulovleg vedtak.

Aktørane i eigenkontrollen er kommunestyret, kontrollutvalet saman med sekretariatet, kommunedirektøren og revisor. Ein god eigenkontroll krev samspel mellom desse. For at dette samspelet skal fungere, er det naudsynt at aktørane kjenner både sin eigen og kvarandre sine roller.

2. Kontrollutvalet sine ressursar

2.1 Sekretariatet

Kontrollutvalssekretariatet er støttespelar for kontrollutvalet og er viktig for eit godt og effektivt kontrollarbeid i kontrollutvalet. Sekretariatet skal etter kommunelova § 23-7, 2. ledd, sjå til at dei sakene som kontrollutvalet handsamar er forsvarleg utgreidd og at utvalet sine vedtak blir iverksette. Sekretariatet hjelper kontrollutvalet med mellom anna oppgåver knytte til administrasjon, rådgiving og koordinering.

Kommunen er medeigar i, og kontrollutvalet får sekretariattenester frå Vestfold, Telemark og Agder kontrollutvalgssekretariat IKS (VETAKS). Med oppdrag for 34 kommunar og 3 fylkeskommunar i Agder, Vestfold og Telemark er VETAKS eitt av landets største kontrollutvalssekretariat. Sekretariatet har ni faste tilsette og ein vikar. Fast sekretær for kontrollutvalet i 2025 var Ingebjørg Liland. Dagleg leiar er Line Bosnes Hegna.

Sekretariatet si heimeside er www.vetaks.no. Her finns informasjon om kontrollutvalet, møte, saker og sekretariatet.

2.2 Revisjonen

Kommunen er medeigar i, og har avtale om levering av revisjonstenester med Vestfold og Telemark revisjon IKS. Selskapet utfører rekneskapsrevisjon, forenkla etterlevingskontroll, forvaltningsrevisjon og eigarskapskontroll for kommunen. I tillegg kan revisor gjennomføre andre oppdrag etter avtale.

Oppdragsansvarleg rekneskapsrevisor er Hilde Vatnar og Teamleiar rekneskapsrevisjon er Valeria Sunde. Oppdragsansvarlege forvaltningsrevisorar er Kirsti Torbjørnson, Bente Hegg Ljøsterød og Anne Hagen Stridsklev.

Revisjonen si heimeside er www.vtrevisjon.no. Her finns mellom anna revisjonen sine rapportar.

2.3 Økonomi

For å kunne utføre sin lovpålagde kontrollfunksjon på ein god måte er det viktig at kontrollutvalet er gitt tilstrekkeleg med ressursar. Kontrollutvalet utarbeider årleg forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen. Dette skal følgje innstillinga til årsbudsjett til kommunestyret.

	Budsjett 2025	**Rekneskap 2025**
Møtegodtgjersle og andre lønnsutgifter	55 000	25 996
Andre driftsutgifter	66 000	30 927
Sum kontrollutval	**121 000**	**56 923**
Sekretariat	129 000	129 100
Revisjon	736 400	736 424
Totalt	**986 400**	**922 447**

3. Kontrollutvalet si verksemd

Kontrollutvalet har i 2025 halde 4 møte og handsama 26 saker.

Kontrollutvalet har nokre lovpålagde saker, som i hovudsak er knytte til rekneskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og eigarskapskontroll. Desse er omtalte i eigne delkapittel.

Gjennom året står kontrollutvalet fritt til å ta opp dei sakene og halde dei møta utvalet ynskjer. Døme på andre typar saker kontrollutvalet kan ha oppe gjennom året, er årsmelding, budsjettsak og møte- og arbeidsplan.

Ei fullstendig oversikt over sakene som er handsama i kontrollutvalet er vist i vedlegg 1.

Møta i kontrollutvalet er opne for publikum med unnatak av dei tilfella kor det etter lov og forskrift er pålagt å lukke møtet.

Saksdokumenta og protokollane vert fortløpande publiserte på sekretariatet si heimeside: VETAKS | Vestfold, Telemark og Agder Kontrollutvalgssekretariat IKS

3.1 Rekneskapsrevisjon

Kontrollutvalet sine oppgåver i samband med rekneskapsrevisjon er regulert i forskrift om kontrollutval og revisjon § 3:

> *Kontrollutvalget skal holde seg løpende orientert om revisjonsarbeidet og påse at*
>
> A. *kommunens eller fylkeskommunens årsregnskaper blir revidert på en betryggende måte*
> B. *regnskapsrevisjonen utføres i samsvar med lov, forskrift og kontrollutvalgets instrukser og avtaler med revisor*
> C. *regnskapsrevisjonen blir utført av revisorer som oppfyller kravene i kapittel 2 og 3.*
>
> *Kontrollutvalget skal uttale seg til kommunestyret eller fylkestinget om årsregnkapene og årsberetningene før formannskapet eller fylkesutvalget innstiller til vedtak.*
>
> *Kontrollutvalget skal påse at regnskapsrevisorens påpekinger etter kommuneloven § 24-7 til § 24-9 blir rettet eller fulgt opp. Hvis påpekningene ikke blir rettet eller fulgt opp, skal kontrollutvalget rapportere det til kommunestyret eller fylkestinget.*

Kontrollutvalet har hatt god dialog med rekneskapsrevisor i 2025. Teamleiar eller oppdragsansvarleg revisor har gjennom året jamleg deltatt i utvalets møter, og oppdatert utvalet på arbeidet med gjennomføring av rekneskapsrevisjonen.

Kontrollutvalet handsamar kvart haust revisjonsplan for rekneskapsrevisjonen. I samband med handsaminga av årsrekneskapen i møtet 20.05.2025 handsama utvalet revisor sin rapport til kontrollutvalet der revisor gjorde greie for utført revisjon for årsrekneskapen 2024.

Kontrollutvalet har ikkje mottatt nummererte brev frå revisor i 2025.

Kontrollutvalet uttalte seg om årsrekneskapen og årsmeldinga til kommunestyret i sak 08/25. Kontrollutvalet tilrådde godkjenning av årsrekneskapen og årsberetninga.

3.2 Forvaltningsrevisjon/eigarskapskontroll

Kommunelova pålegg kontrollutvalet å utarbeide ein plan for forvaltningsrevisjon og ein plan for eigarskapskontroll. Kommunelova §§ 23-3 og 23-4 viser dette.

Forvaltningsrevisjon inneber å gjennomføre systematiske vurderingar av økonomi, produktivitet, regeletterleving, måloppnåing og verknader ut frå kommunestyret sine vedtak.

Eigarskapskontroll inneber å kontrollere om den som utøver eigarinteressene til kommunen, gjer dette i samsvar med lover og forskrifter, vedtaka i kommunestyret og godkjente prinsipp for eigarstyring.

Kontrollutvalet handsama i møtet 20.05.25 rapport etter eigarskapskontoll. Rapporten gav fleire anbefalingar til kommunen om korleis dei kan forbetre system og rutinar for eigarstyring.

Eigarskapskontrollen såg på følgande problemstillingar:

1. Har kommunen eigarskapsmelding i samsvar med kommunelova § 26-1?
2. Er kommunen si eigarstyring i samsvar med gjeldande krav og tilrådingar?

Rapporten råda Kviteseid kommune om å:

- revidere og handsama eigarskapsmeldinga som planlagt, og sjå til at eigarskapsmeldinga også er i tråd med tilrådingane frå KS for god eigarstyring

- sørge for folkevaltopplæring i eigarskap og at kommunestyret årleg får informasjon om selskapa
- i samarbeid med dei andre eigarane ta stilling til behovet for jamlege eigarmøte med dei ulike selskapa, og etablere rutinar som samsvarar med desse vurderingane
- sikre at eigarrepresentant i generalforsamling og representantskap er oppnemnt/valt i tråd med gjeldande lovkrav
- treffe tiltak for å sikre politisk forankring av eigarsaker
- treffe tiltak for å sikre styreval i tråd med krav og tilrådingar, til dømes numerisk vara og grunngitt innstilling frå valnemnd
- vurdere praksisen med gjennomgåande styre i selskapa sine eigarorgan.

Rapporten finn de her: VTR-rapport-Eigarstyring-i-Kviteseid-kommune.pdf .

Kontrollutvalet har også bestilt ein prosjektplan for ein forvaltningsrevisjon om skulemiljø, mobbing og fråvær. Denne blei bestilt i møtet 11.11.25, sak 22/25.

3.3 Påsjåansvar økonomiforvaltning

Kontrollutvalet skal sjå til at det førast kontroll med at den økonomiske forvaltninga går føre seg i samsvar med gjeldande bestemmingar og vedtak (kommunelova § 23-2, 1. ledd bokstav b.).

Rekneskapsrevisor legg årleg fram ein rapport på utført forenkla etterlevingskontroll med økonomiforvaltninga. I møtet 20.05.2025 la revisor fram rapport om etterlevingskontroll av økonomisk sosialhjelp. Revisjonen si uttale inneheldt inga merknader.

3.4 Anna arbeid i utvalet

Administrasjonen har ved fleire høve blitt invitert til kontrollutvalet for å orientere om ulike verksemdsområde i kommunen. Kontrollutvalet ynskjer å vere synleg og ha god kontakt med leiinga i kommunen. Kommunedirektøren og representantar for kommunedirektøren har delteke på fleire av møta i utvalet, noko kontrollutvalet oppfattar som ein styrke i arbeidet sitt.

Kurs og konferansar

Det blir stilt stadig større krav og forventningar til kompetansen til kontrollutvalet, både frå det politiske miljøet og innbyggjarane i kommunen. Kunnskap om rolla til kontrollutvalet, oppgåver og lovverk er naudsynt for å utføre dei oppgåvene som går fram av lov og forskrift.

Kontrollutvalet var representert på følgjande kurs og konferansar i 2025:

- NKRF sin kontrollutvalskonferanse, januar 2025
- VETAKS haustkonferanse, november 2025

Kviteseid kommune 03.03.2026.

Kontrollutvalet

4. Vedlegg

4.1 Oversikt over saker handsama i utvalet

Møte 01.04.2025

1/25 - Orientering - Kommunale pensjonsutgifter

2/25 - Kontrollutvalet si årsmelding 2024

3/25 - Vurdering av forvaltningsrevisors sjølvstende 2025

4/25 - Referatsaker 25.02.25

5/25 - Innspel til kontrollarbeid 25.02.25

Møte 20.05.2025

6/25 - Eierskapskontroll - Eigarstyring i Kviteseid kommune

7/25 - Revisor sin oppsummering om rekneskapsåret 2024

8/25 - Årsrekneskap og årsmelding 2024 for Kviteseid kommune - kontrollutvalet si uttale

9/25 - Forenkla etterlevingskontroll 2024

10/25 - Innspel til kontrollarbeid 20.05.25

Møte 23.09.2025

11/25 - Kviteseid kommunes årsmelding - struktur og innhald

12/25 - Folkevalde sin rett til innsyn i kommunale dokument

13/25 - Eigenvurdering av rekneskapsrevisors uavhengigheit 2025

14/25 - Revisjonsplan for rekneskapsrevisjon 2025

15/25 - Risiko og vesentlegheitsanalyse for forenkla etterlevingskontroll 2025

16/25 - Budsjett for kontrollarbeid 2026

17/25 - Referatsaker 23.09.25

18/25 - Innspel til kontrollarbeid 23.09.25

Møte 11.11.2025

19/25 - Kommunens sakshandsaming av plansaker

20/25 - Kommunen sitt arbeid med beredskap

21/25 - Orientering om kommunedirektørens forslag til budsjett for Kviteseid kommune 26

22/25 - Bestilling av forvaltningsrevisjon

23/25 - Orientering frå revisor 11.11.25

24/25 - Kontrollutvalet sin møte- og arbeidsplan 2026

25/25 - Referatsaker 11.11.25

26/25 - Innspel til kontrollarbeid 11.11.25

4.2 Kjelder til informasjon

Lover og forskrifter

Kommuneloven (https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2018-06-22-83?q=kommune)

Offentleglova (https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2006-05-19-16?q=offentlig)

Forvaltningsloven (https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1967-02-10?q=forvaltning)

Forskrift om kontrollutvalg og revisjon (https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2019-06-17-904?q=kontrollutvalg)

Rettleiingar

Kontrollutvalsboka (https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/kontrollutvalsboka/id2893214/)

Veileder til kontrollutvalgs- og revisjonsforskriften (https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/veileder-til-kontrollutvalgs-og-revisjonsforskriften/id2838745/)

Samarbeidspartnarar og bransjeorganisasjonar

Forum for kontroll og tilsyn (www.fkt.no)

NKRF – kontroll og revisjon i kommunene (www.nkrf.no)

Forvaltningsrevisjonsregisteret (www.forvaltningsrevisjon.no)

Nasjonal tilsynskalender (https://tilsynskalender.statsforvalteren.no)

Sekretariatet si heimeside

Sekretariatet si heimeside (www.vetaks.no)

Kontrollutvalet sine sakspapir (https://opengov.360online.com/Meetings/VETAKS)