
RISIKO- OG VESENTLIGHETSVURDERING

av kommunens eierskap i selskaper og samarbeid

Arendal kommune

Et grunnlag for utarbeidelse av plan for eierskapskontroll i planperioden 2024 - 2027



Innhold

1 Oppsummering av risiko- og vesentlighetsvurderingen for Arendal kommune	4
2 Innledning.....	5
3 Eierskapskontroll	5
3.1 Eierskapskontroll	5
3.2 Innsynsrett.....	6
4 Eierstyring	7
4.1 Kommunenes eierstyring	7
4.2 Organisasjonsformer	7
5 Arendal kommunes eierskapsmelding	10
6 Risiko- og vesentlighetsvurderinger	11
6.1 Tidligere gjennomførte eierskapskontroller	11
6.2 Vesentlighet og risiko	11
6.3 Risiko- og vesentlighetsvurderinger av kommunens eierskap.....	12
6.4 Selskaper og samarbeid hvor kontrollutvalget og revisor har fullt innsyn.....	14
6.5 Selskaper og samarbeid hvor kontrollutvalget og revisor har begrenset innsyn	23

Forord

På vegne av kontrollutvalget i Arendal kommune har Sørlandet kommunerevisjon IKS, gjennomført en risiko- og vesentlighetsvurdering av selskaper og samarbeid hvor kommunen har eierinteresser. Hensikten er å finne ut hvor det er størst behov for gjennomføring av eierskapskontroll. Vurderingen vil gi kontrollutvalget et grunnlag for utarbeidelse av plan for eierskapskontroll i perioden 2024 – 2027.

Arbeidet er utført gjennom vinteren 2023/2024.

Arendal, 30. april 2024.

Kristian Fjellheim
Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor

1 Oppsummering av risiko- og vesentlighetsvurderingen for Arendal kommune

Revisjonen vil her presentere de mest relevante selskapene for forvaltningsrevisjon.

Selskap	Formål	Kommentar	Side
Agder Renovasjon IKS	Renovasjon	Vurdert som forvaltningsrevisjon i selskap.	FR-del
IKT Agder IKS	IKT – tjenester	Vurdert som forvaltningsrevisjon i selskap.	FR-del
OFA IKS	Innkjøp	Vurdert som forvaltningsrevisjon i selskap.	FR-del

Øvrige selskap som vi anser å være aktuelle for eierskapskontroll.

Selskap	Formål	Kommentar	Side
Arendal næringsselskap AS	Eiendomsutvikling		20
Hove drifts- og utviklingselskap (HDU)	Utvikling av Hove		21
Jobbklar Norge AS	Arbeidstrenings		21
Kanalgården AS	Investering i eiendom		22

2 Innledning

Risiko- og vesentlighetsvurderinger er en metode for å finne fram til hvilke selskaper og samarbeid som kommunen har interesser i og som har størst betydning for gjennomføring av eierskapskontroll i kommunen. Risiko- og vesentlighetsvurdering skal være grunnlaget for utarbeidelse av en plan for hvilke kontroller som prioriteres for gjennomføring av eierskapskontroll i planperioden. Det er kontrollutvalget som utarbeider planen, mens kommunestyret vedtar den endelige planen innen et år etter valget.

I denne rapporten fremgår risiko- og vesentlighetsvurderingene av kommunens selskaper og samarbeid i kapittel 5. Innledningsvis gis en nærmere beskrivelse av eierskapskontroll, innsynsrett, eierstyring samt informasjon om kommunens eierskapsmelding.

3 Eierskapskontroll

3.1 Eierskapskontroll

Kontrollutvalget skal ifølge kommuneloven § 23-2 bokstav d) påse at det gjennomføres eierskapskontroll i selskaper mv. som kommunen har eierinteresser i. Eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring. En viktig forutsetning for at kontrollutvalget kan gjennomføre eierskapskontroll, er at kommunen har tydeliggjort hvilke strategier og målsetninger kommunen har med eierskapene. Utgangspunktet for eierskapskontroller vil derfor gjerne være å undersøke om kommunen har etablert konkrete formål eller føringer for eierskapene, gjerne i form av en eierskapsstrategi eller –melding. Eierskapskontroll er et viktig virkemiddel i den kommunale egenkontrollen.

Eierskapskontroll er i henhold til kommuneloven § 24-2 definert som en revisjonsoppgave. Dette innebærer at revisjonen har ansvar for gjennomføringen av eierskapskontrollen og at kravet om god kommunal revisjonsskikk vil gjelde for gjennomføringen. Det er imidlertid kontrollutvalget som har ansvaret for å planlegge og bestille eierskapskontroller.

Følgende selskaper og samarbeid er omfattet av eierskapskontroll:

- Interkommunale selskaper etter IKS-loven.
- Aksjeselskaper som er heleid av kommunale/fylkeskommunale aktører.
- Interkommunale samarbeid organisert som kommunale oppgavefellesskap og som er egne rettssubjekt.
- Interkommunale politiske råd som er egne rettssubjekt.
- Aksjeselskap som er deleid av kommunale aktører.
- Samvirkeforetak.

Kommunale foretak og vertskommunesamarbeid etter koml. § 20-1, er ikke omfattet av bestemmelsen om eierskapskontroll da disse forvaltningsorganene inngår i kommunens organisasjon og kommunestyret selv er eierorgan.

Stiftelser er heller ikke gjenstand for eierskapskontroll. Det er stiftelsestilsynet som har ansvaret for tilsyn og kontroll med stiftelser. Stiftelser er en organisasjonsform som er selveiende og formelt ikke har eiere som kan ha direkte styring med stiftelsen. Heller ikke stifteren (for eksempel kommunen) har rettslig sett en slik styringsmulighet. Et vedtak fattet i stiftelsens styre er endelig og kan ikke gjøres om av et kommunalt organ.

Kontrollutvalgets plikt til å gjennomføre eierskapskontroll gjelder uavhengig av om kommunen eier selskapet alene eller sammen med andre, enten dette er andre kommuner, private eller staten (prop. 46 L (2017-2018), s. 322).

3.2 Innsynsrett

Kontrollutvalget og revisor i kommunen er i henhold til kommuneloven § 23-6, gitt innsynsrett i all informasjon som er nødvendig for å gjennomføre sin eierskapskontroll. Opplysningene kan kreves fra virksomhetens daglige leder, styret og den valgte revisoren for selskapet. Innsynsretten gjelder for disse selskapene og samarbeidene:

- a) interkommunale selskaper etter IKS-loven,
- b) interkommunale politiske råd,
- c) kommunale oppgavefellesskap,
- d) aksjeselskap der en kommune eller fylkeskommune alene eller sammen med andre kommuner, fylkeskommuner eller interkommunale selskaper direkte eller indirekte eier alle aksjer.

Dersom private eller staten deltar i selskapet, gir ikke § 23-6 rett til særskilt innsyn. Innsyn i slike selskap vil være regulert av bl.a. aksjeloven og offentlighetsloven i den utstrekning loven gjelder for slike selskaper og i de gitte situasjoner.

4 Eierstyring

4.1 Kommunenes eierstyring

Kommunene har stor grad av frihet når det gjelder organisering av den kommunale virksomheten. Uansett valg av organisasjonsform ligger det overordnede ansvaret for kommunens totale virksomhet hos kommunestyret. Hvordan kommunestyret ønsker å utøve eierstyring, er opp til kommunestyret. I kommuneloven er det imidlertid lovfestet en plikt for kommunene minst én gang i valgperioden, å utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret selv, jf. § 26-1. Eierskapsmeldingen skal inneholde:

- a) kommunens prinsipper for eierstyring,
- b) en oversikt over selskaper, kommunale foretak og andre virksomheter som kommunen har eierinteresser eller tilsvarende interesser i,
- c) kommunens formål med sine eierinteresser eller tilsvarende interesser i virksomhetene nevnt i bokstav b.

Organisering av kommunal virksomhet i egne rettssubjekter utfordrer de vanlige ansvars- og styringslinjene. For å avhjelpe denne utfordringen har kommuneloven egne bestemmelser om kommunestyrets tilsyn og kontroll med slik utskilt virksomhet. Kontrollutvalget er kommunens verktøy til å føre det løpende tilsynet med kommunens forvaltning. En av de pålagte oppgavene til kontrollutvalget er å føre tilsyn med kommunens interesser i selskaper gjennom eierskapskontroll. Eierskapskontroll er et viktig virkemiddel for å sikre at selskapene underlegges folkevalgt styring og kontroll.

4.2 Organisasjonsformer

Kommunen kan benytte flere ulike organisasjonsformer når de organiserer sin virksomhet i samarbeid med andre. I henhold til kommuneloven § 17-1 kan kommunen utføre felles oppgaver gjennom et interkommunalt samarbeid i form av:

- Et interkommunalt politisk råd,
- kommunalt oppgavefellesskap,
- vertskommunesamarbeid,
- interkommunalt selskap,
- aksjeselskap,
- samvirkeforetak,
- en forening,
- eller en annen måte som det er rettslig adgang til.

Kommuneloven av 22.06.2018 nr. 83 har bestemmelser som regulerer virksomhet organisert som interkommunalt råd, kommunalt oppgavefellesskap og vertskommunesamarbeid. For interkommunale selskaper vil virksomheten være regulert av Lov om interkommunale selskaper av 29.01.199 nr. 6, mens aksjeselskaper er regulert av Lov om aksjeselskaper av 13.06.1997 nr. 44. Samvirkeforetak er regulert av Lov om samvirkeforetak av 29.06.2007 nr. 81.

I KS sine anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll er det fremstilt en figur som illustrerer de ulike organisasjonsformene kommunen kan organisere sin virksomhet eller interesser i, med ulik grad av selvstendighet:



Nedenfor gis en kort beskrivelse av de ulike organisasjonsformene.

Kommunalt oppgavefellesskap

To eller flere kommuner eller fylkeskommuner kan sammen opprette et kommunalt oppgavefellesskap for å løse felles oppgaver. Et oppgavefellesskap kan ikke gis myndighet til å treffe enkeltvedtak. Oppgavefellesskapet kan likevel gis myndighet til å treffe denne typen vedtak om interne forhold i samarbeidet og til å forvalte tilskuddsordninger.

Den enkelte deltaker i oppgavefellesskapet har ubegrenset økonomisk ansvar for sin andel av oppgavefellesskapets forpliktelser. Det vil si at ansvaret ikke kan begrenses for eksempel til å gjelde særlig angitte deler av oppgavefellesskapets forpliktelser eller til å gjelde en viss sum. Den enkelte deltakeren hefter med hele sin formue for sin ansvarsandel av oppgavefellesskapets samlede forpliktelser, og bare etter at kreditor forgjeves har prøvd å få dekning fra oppgavefellesskapet.

Representantskapet er øverste organ i et kommunalt oppgavefellesskap og velges av kommunestyret. Samtlige deltakere skal være representert med minst ett medlem i representantskapet og velges for fire år hvis ikke noe annet er fastsatt i samarbeidsavtalen.

Det skal inngås en skriftlig samarbeidsavtale mellom alle deltakerne i oppgavefellesskapet. De enkelte kommunestyrrene og fylkestingene i alle deltakerkommunene skal selv vedta samarbeidsavtalen og avtaleendringer som gjelder noen av momentene i koml. § 19-4 fjerde ledd. Det skal fastsettes i samarbeidsavtalen om oppgavefellesskapet er et eget rettssubjekt. Kommuneloven gjelder for interkommunale oppgavefellesskap så langt de passer.

Interkommunalt politisk råd

Et interkommunalt politisk råd kan opprettes av to eller flere kommuner etter vedtak av kommunestyrrene og fylkestingene. Et politisk råd kan ikke gis myndighet til å treffe enkeltvedtak. Rådet kan gis myndighet til å treffe slike vedtak om interne forhold i samarbeidet og til å forvalte tilskuddsordninger.

Representantskapet er det øverste organet i et interkommunalt politisk råd. Samtlige deltakere i rådet skal være representert med minst ett medlem i representantskapet. Hvert kommunestyre velger selv sine medlemmer og minst like mange varamedlemmer.

Det skal inngås en skriftlig samarbeidsavtale mellom alle deltakerne i det politiske rådet. Det enkelte kommunestyre og fylkesting i alle deltakerkommunene skal selv vedta samarbeidsavtalen og avtaleendringer som gjelder noen av momentene nevnt i koml. § 18-4 fjerde ledd. Den enkelte deltakeren i et interkommunalt politisk råd har ubegrenset økonomisk ansvar for sin andel av rådets forpliktelser. Til sammen skal andelene utgjøre rådets samlede forpliktelser.

Det skal fastsettes i samarbeidsavtalen om rådet er et eget rettssubjekt. Kommuneloven gjelder for interkommunale politiske råd så langt de passer.

Interkommunalt selskap (IKS)

Et interkommunalt selskap er et selskap der alle deltakerne er kommuner, fylkeskommuner eller interkommunale selskaper. Interkommunale selskaper er egne rettssubjekt. Det skal foreligge en selskapsavtale som skal regulere bl.a. deltakere, selskapets formål, hovedkontor, antall styremedlemmer, innskuddsplikt og deltakernes ansvarsdel mm., jf. IKS-loven § 4.

Representantskapet er selskapets øverste organ. Kommunen utøver sitt eierskap og sin myndighet i selskapet gjennom de valgte representantene i representantskapet. Kommunestyret oppnevner selv sine representanter. Representantskapets medlemmer velges for fire år om ikke annet er fastsatt i selskapsavtalen. Deltakerne utøver sin myndighet i selskapet gjennom representantskapet. Representantskapet er selskapets øverste myndighet og behandler selskapets regnskap, budsjett og økonomiplan og andre saker som etter loven eller selskapsavtalen skal behandles i representantskapet.

Den enkelte deltaker hefter ubegrenset for en prosent- eller brøkdel av selskapets forpliktelser. Den enkelte deltakers ansvar for selskapsforpliktelser svarer til deltakerens eierandel i selskapet med mindre annet fremgår av selskapsavtalen, jf. IKS-loven § 3.

Samvirkeforetak (SA)

Et samvirkeforetak kan stiftes av minimum 2 medlemmer. Et samvirkeforetak er basert på medlemskap og ikke eierskap. Årsmøtet er øverste organ i et samvirkeforetak. Kommunestyret gir fullmakt til den som skal representere kommunen på årsmøtet.

Medlemmene i et samvirkeforetak har begrenset ansvar og hefter ikke overfor kreditorene for foretakets forpliktelser.

Aksjeselskap (AS)

Et aksjeselskap kan ha både kommunale og private eiere. Som aksjonær i et aksjeselskap er kommunens forpliktelser begrenset til kommunens aksjeinnskudd. Selskapets øverste eierorgan er generalforsamlingen. Gjennom generalforsamlingen, utøver eierne (vanligvis representert ved ordfører) den øverste myndigheten i selskapet. Her kan eierne gjennom vedtekter, instrukser og andre generalforsamlingsvedtak fastsette rammer og gi nærmere regler for styret og daglig leder. Selskapet ledes av styret og daglig leder. Det er generalforsamlingen som velger styret, og har det overordnede ansvaret for at selskapet drives i samsvar med eiernes formål og innenfor rammen av lovverket. Styret har også en viktig funksjon for å sikre strategisk planlegging for selskapet. Daglig leder skal forholde seg til de pålegg og retningslinjer som styret har gitt.

Kommunen som aksjonær må utøve sin myndighet gjennom sine representanter i selskapets generalforsamling. Kommunestyret gir fullmakt til den som skal representere kommunen i generalforsamlingen.

Stiftelser

Kommuner kan også opprette stiftelser. En stiftelse er et selvstendig rettssubjekt. Som stifter av en stiftelse kan kommunen verken utøve styring av stiftelsens virksomhet eller gjøre krav på andel i stiftelsens overskudd. Stifterne kan ikke løse opp stiftelsen. Det er lov om stiftelser (stiftelsesloven) av 15. juni 2001 nr. 59 som regulerer denne organisasjonsformen.

5 Arendal kommunes eierskapsmelding

Bystyret i Arendal vedtok sin eierskapsmelding i 2020 (28.05.2020, sak 20/1103). I eierskapsmeldingen vises det til at Arendal kommune våren 2018 vedtok eierstrategi for de selskaper hvor kommunen har eierposisjoner.

Følgende eierskapsprinsipper legges til grunn for Arendal kommunes eierskap:

- I. Bystyret skal utforme eierstrategi (eiernes forventninger og krav) til det enkelte selskap/samarbeid, herunder vurdere om den valgte selskapsform er tilpasset virksomhetens formål.
- II. Ved valg av styremedlemmer skal det tas hensyn til selskapets eller samarbeidets behov for kompetanse.
- III. Alle som påtar seg styreverv i selskaper som kommunen har eierinteresser i skal registrere seg i Styrevervregisteret.
- IV. Folkevalgte og ansatte som har styreverv skal delta på opplæring i styrearbeid i regi av kommunen.
- V. Styresammensetningen skal være kjennetegnet balansert kjønnsrepresentasjon og av mangfold.
- VI. Arendal bystyre forventer at selskaper kommunen har eierinteresser i utarbeider etiske retningslinjer og har en samfunns- og miljøbevisst drift.
- VII. Det skal være åpenhet knyttet til Arendal kommunes eierskap og til selskapenes virksomhet basert på prinsippet om meroffentlighet.
- VIII. Bystyret skal sikre at selskapene undergis nødvendig tilsyn- og kontroll, jfr. kommunelovens kap. 22.
- IX. Regnskap og årsmelding for de selskapene som kommunen har eierinteresser i legges årlig frem for formannskapet som melding.
- X. Kommunens eierskap skal fremme samfunnsansvarlig forretningsdrift og bærekraftig samfunnsutvikling, jfr. FNs bærekraftsmål.
- XI. Det skal etableres utbytte og avkastningskrav for selskaper som opererer i et marked. For selskaper der det foreligger andre definerte mål, vil avkastningsforventninger erstattes av andre mål om eksempelvis effektivitetsmål, eller ideelle mål.

Videre har Arendal kommune definert et sett med eierforventninger til at selskaper man har et eierskap i skal ta samfunns- og miljøansvar. Det fremgår at:

Det forventes at alle selskaper og foretak tar samfunnsansvar og har utviklet egne holdninger til blant annet etikk, forebygging av korruption, miljø, likestilling og integrering. Bedrifter har en viktig samfunnsrolle og påvirker samfunnsutviklingen og nærmiljøet der de opererer, og det er viktig at dette reflekteres i både styring og ledelse. Kommunale foretak er en del av kommuneorganisasjonen og er dermed forpliktet til å følge føringene som Arendal kommune har utarbeidet for sitt samfunnsansvar, herunder etiske retningslinjer, overordnet arbeidsgiverpolitikk, ulike miljøtiltak m.m. Når det gjelder aksjeselskapene og de interkommunale selskapene forventes det at styrene har innarbeidet samfunnsansvar, og at dette er integrert i selskapets virksomhet og strategier.

I 2022 vedtok bystyret i Arendal kommune reglement for eierskapsutvalget. Bystyret vedtok et utvalg bestående av 5 medlemmer hvor medlemmene velges blant formannskapets medlemmer, og valg av medlemmer skal oppfylle krav til kjønnsbalanse. Ordfører, varaordfører og opposisjonsleder velges som medlemmer. Ordfører eller varaordfører leder utvalget (sak 176/2022).

Utvalgets ansvarsområde oppgis å være:

- Utarbeide eierskapsmelding. En slik melding skal utarbeides i løpet av det første året i valgperioden
- Oppfølging av bystyrets vedtak i eierskapsmeldingen
- Dialog med selskaper som kommunen eier eller er deleier i
- Generalforsamling for kommunens heleide aksjeselskaper, med mindre noe annet er bestemt
- Samarbeid med næringsaktører, arbeids- og næringslivsorganisasjoner, kompetansemiljø og virkemiddelapparat
- Gi innspill ved utarbeidelse og revisjon av næringsplan.

6 Risiko- og vesentlighetsvurderinger

Plan for eierskapskontroll skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens eierskap. Lovteksten gir ingen konkrete føringer på hva en slik risiko- og vesentlighetsvurdering er, eller hvordan den skal gjennomføres, annet enn at den skal ta sikte på å identifisere behovet for eierskapskontroll med de ulike selskapene. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurderingen er altså å finne ut hvor det er størst behov for eierskapskontroll.

6.1 Tidligere gjennomførte eierskapskontroller

Eierskapskontroll er en viktig del av kommunens styring av selskaper de eier og er et ledd i kommunens egenkontroll med oppfølgingen av eierstyringen. Det har i de to tidligere planperiodene (2016-2023) vært gjennomført følgende eierskap-/selskapskontroller i Arendal kommune:

• Agder renovasjon IKS	2023
• Aust-Agder Museum og arkiv IKS	2022
• Konsesjonskraft IKS	2019
• Agder arbeidsmiljø IKS	2018

6.2 Vesentlighet og risiko

I vurderingen av vesentlighet, har vi sett på dette ut fra hvor viktig selskapet er antatt å være for kommunen og/eller kommunens brukere/innbyggere. Disse kriteriene er sett på:

- Kommunens eierandel i selskapet.
- Selskapets samfunnsansvar.
- Selskap som leverer virksomhetskritiske tjenester til kommunen.
- Selskapets betydning for å oppnå politiske mål.
- Økonomisk gevinst/tapspotensiale for kommunen.
- Selskap med bare offentlig eierskap.

Risiko i eierskapskontroll handler om forhold som kan innebære at eierskap ikke utøves, om kommunens etablerte rutiner for oppfølging og evaluering av sine eierinteresser ikke følges, og om kommunens eierinteresser ikke utøves i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse.

I vurderingen av risiko har vi særlig sett på disse kriteriene:

- Tidligere gjennomførte eierskapskontroller og resultatet av disse.
- Tidligere avdekkede risikoforhold i selskapet.
- Betydelig tapspotensiale for kommunen.
- Omstilling og endring i selskapet.
- Kompleksitet i organiseringen.

Revisjonen har benyttet ulike kilder i arbeidet med risiko- og vesentlighetsvurderingen. Vi har gjennomgått eierskapsmelding fra kommunen og innhentet informasjon fra selskapenes hjemmesider samt fra offentlige registre og analysert disse. Det er i tillegg gjennomført en spørreundersøkelse til kommunens ledelse samt kommunestyret og kontrollutvalget fra forrige periode. Informasjon fra disse kildene står sammen med tidligere eierskapskontroller sentralt i arbeidet med vurdering av risiko og vesentlighet.

6.3 Risiko- og vesentlighetsvurderinger av kommunens eierskap

Oversikten over selskap som er presentert under er i hovedsak basert på opplysninger hentet fra Arendal kommunes eierskapsmelding og styringsdokumenter, supplert med informasjon fra det enkelte selskaps årsrapporter og offentlig informasjon gjennom Brønnøysund, Proff.no mv.

Spørreundersøkelsen ble besvart av totalt 27 respondenter, fordelt på kommunens ledelse (55 %) og folkevalgte/politikere (45 %). Respondentene ble stilt følgende spørsmål: «*Ved hvilke av kommunens eierskap mener du det knytter seg risiko ved og mener det foreligger behov for en forvaltningsrevisjon eller eierskapskontroll de neste fire årene?*». Respondentene fikk anledning til å krysse av for flere selskap dersom de så risiko bundet opp til flere av kommunens eierskap. Resultatene fra spørreundersøkelsen har utgjort en viktig faktor i revisjonens risiko- og vesentlighetsvurderinger av det enkelte selskap.

Risiko- og vesentlighetsvurderingene omfatter det direkte eierskapet (selskapene). Det tas i enkelte tilfeller med informasjon om datterselskaper. Ved gjennomføring av eierskapskontroller i morselskaper vil en i utgangspunktet ikke inkludere eventuelle datterselskaper. Vi tar heller ikke med selskaper som kommunen måtte eie som en del av sin finansforvaltning. Dette er kortsiktige aksjeplasseringer hvor eierstyring ikke er relevant.

Arendal kommune har i tillegg til interkommunale selskaper og aksjeselskaper, organisert deler av sin virksomhet i andre former. Kommunen har to kommunale foretak (Arendal eiendom og Arendal havn) samt flere interkommunale samarbeid og vertskommunesamarbeid. Disse organisasjonsformene faller alle utenfor rammene av eierskapskontroll, og er derfor ikke nevnt i videre oversikter. Når det gjelder risikovurdering knyttet til forvaltningsrevisjon i ett av kommunens selskaper, er slike vurderinger gjort i tilsvarende dokument for risiko- og vesentlighetsvurderinger for forvaltningsrevisjon.

Risiko- og vesentlighetsvurderingene blir presentert i to underkapitler. I det første underkapittelet gis en vurdering av selskaper hvor kontrollutvalget og revisor etter kommuneloven har fullt innsyn i selskapet. I det etterfølgende underkapittelet gis en vurdering av selskaper hvor kommunen har en eierpost sammen med private eiere, og således har kontrollutvalget og revisor ikke fullt innsyn. Nedenfor fremgår en punktvis liste over kommunens eierinteresser:

Fullt innsyn	Type	Eierandel
Agder Renovasjon IKS	IKS	61 %
Østre Agder interkommunale helsebygg IKS	IKS	63,54 %
Sørlandet kommunerevisjon IKS	IKS	26 %
IKT Agder IKS	IKS	28,5 %
Aust-Agder Museum og arkiv IKS	IKS	16 %
110 Agder IKS	IKS	14,68 %

Offentlig Felleskjøp Agder IKS	IKS	11 %
Etablerersenteret Agder IKS	IKS	5,28 %
Vetaks IKS	IKS	8 %
Konsesjonskraft IKS	IKS	0,97 %
Agder Arbeidsmiljø IKS	IKS	45 %
Arendal næringsselskap AS	AS	100 %
Eyde Energipark Holding AS	AS	100 %
Hove drifts- og utviklingssselskap	AS	100 %

Begrenset innsyn	Type	Eierandel
Arendal by AS	AS	19,40 %
Agder Næringsselskap AS	AS	4,47 %
Å Energi AS	AS	3,12 %
Jordøya Tomteutvikling AS	AS	4,31 %
Arendal Lufthavn Gullknapp AS	AS	6,02 %
Canalstreet AS	AS	25 %
Eydehavn Næringsutvikling AS	AS	14,46 %
Innoventus Sør AS	AS	4,80 %
Myra Biovarme AS	AS	51 %
P-hus Vest AS	AS	20,70 %
Pollen P-hus As	AS	33,67 %
Tyholmen P-hus AS	AS	33,62 %
Actieselskapet Kolbjørn AS	AS	0,57 %
Jobbklar Norge AS	AS	61,66 %

6.4 Selskaper og samarbeid hvor kontrollutvalget og revisor har fullt innsyn

Interkommunale selskaper

Selskapsnavn	Eierandel	Medeiere	Formål	Risiko- og vesentlighetsvurdering
Agder Renovasjon IKS	61 %	Grimstad kommune og Froland kommune	Renovasjon	<p>Selskapet ble stiftet i 2009, og har ansvar for innsamling, mottak og behandling av avfall og slam fra innbyggene og abonnentene i eierkommunene Arendal, Froland og Grimstad. Selskapet skal løse sine oppgaver på en økonomisk, ressurs- og miljømessig best mulig måte, iht. lover og forskrifter. Selskapet er organisert som et konsern med datterselskaper, med ca. 50 ansatte og en oppjent egenkapital på ca. 82,1 mill. kr. ved utgangen av 2022. Årsresultatet var i 2022 8,1 mill. kr.</p> <p>I representantskapet har Arendal fire medlemmer; ordfører, varaordfører og to kommunestyrerepresentanter. I styret er tre av seks styremedlemmer valgt fra Arendal kommune. Det ble gjennomført en selskapskontroll i 2009, med oppfølgende kontroll i 2015. Arendal kommune hadde en eierskapskontroll av sitt eierskap i Agder Renovasjon IKs i 2023, med positive funn.</p> <p>Agder Renovasjon IKs ble gjennom spørreundersøkelsen skissert med lav risiko med lite uttrykt behov for eierskapskontroll. Kontrollutvalget har gitt innspill til ønske om eierskapskontroll i selskapet med temaer som eierstyring og selvkost.</p> <p>Det skjer mye i og omkring Agder Renovasjon med blant annet vurderinger omkring flytting av renovasjonsanlegget. Slike forhold øker viktigheten av god eierstyring og kommunikasjon.</p> <p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Stor eierandel med forutsigbare medleiere. Et samfunnsviktig formål som leverer viktige tjenester til eierkommunenes innbyggere. Mange ansatte, flere tidlige kontroller og tett eierstyring fra kommunen gjennom både styret og representantskap. Forhold omkring selvkost og mulig flytting av renovasjonsanlegg medfører en vurdering knyttet til forvalningsrevisjon i selskap.</p>

Risiko: Middels
Vesentlighet: Høy

Vurdering: Middels

Østre Agder interkommunale helsebygg IKs	63,54 %	Grimstad Risør Froland Tvedestrand Gjerstad Vegårshei Åmli	Helsebygg	Selskapet ble stiftet 25.05.2023 og har til formål å stille lokaler til disposisjon for deltakerkommunenes kommunale tjenester knyttet til helseformål og alt som står i forbindelse med dette. Herunder interkommunal øyeblikkelig hjelp tilbud (KØH) og interkommunal legevakt. Bygget ble ferdigstilt nov. 2023.	Selskapet vil ha et samfunnsmessig ansvar som tilrettelegger for direkte tjenestetilbud til innbyggere. Eierstyringen skjer gjennom representantskapet hvor kommunedirektør er valgt (leder) for Arendal kommune, hvor antall stemmer er tilsvarende eierne eierandeler.
Risiko: Middels Vesentlighet: Middels Vurdering: Middels				Risiko- og vesentlighetsvurdering: Stor eierandel som neststørste eier, forutsigbare eiere, samfunnsnyttig og tilrettelegger for viktig innbyggertilbud. Nyetablert selskap, nylig i funksjon.	
Sørlandet kommunerevisjon IKs*	26 %	Grimstad Lindesnes, Lillesand, Lyngdal, Farsund, Risør, Tvedstrand, Froland, Kvinesdal, Birknes Gjerstad, Vegårshei, Sirdal, Åmli, Åseral, Hægebostad	Revisjon	*) Har ikke foretatt en risiko- og vesentlighetsvurdering av oss selv	
IKT-Agder IKs	28,5 %	Grimstad, Agder fylkeskommune, Vennesla, Risør, Tvedstrand, Froland, Evje og Hornnes, Gjerstad, Valle, Åmli, Bykle, Iveland, Bygland, Vegårshei	IKT	Selskapet ble etablert i 2003 som et interkommunalt samarbeid, og fusjonerte med DDØ til et nytt selskap i 2018. Selskapet ble i 2019 omgjort til et IKs, med inntreden av fem nye eiere i 2022. IKT-Agder skal levere IT-tjenester til sine eiere, samt enkelte andre kunder, herunder bl.a. brukersupport, drift av utstyr, nettverk, system, forvaltning, IKT prosjektledelse og rådgivning. Selskapet har nærmere 100 ansatte.	Økonominen beskrives av selskapet som god, med et positivt årsresultat i 2022 på 4,5 mill. kr. Selskapet har utviklet en prismodell hvor eierkommunene i utgangspunktet betaler for de tjenester som rent faktisk tas ut. Selskapet jobber samtidig med en deltarkestrategi. Eierstyringen skjer i hovedsak gjennom representantskapet, bestående av kommunedirektørene i alle eierkommunene.

				Tidligere selskapskontroll i 2009 med oppfølging i 2015. Gjennom spørreundersøkelsen var IKT Agder IKs rangert som et av de selskapene med høyest oppslutning. I tillegg har kontrollutvalget gitt innspill om et ønske om at det gjennomføres eierskapskontroll i selskapet.
Risiko: Middels-høy Vesentlighet: Høy Vurdering: Høy	Risiko- og vesentlighetsvurdering: Største eier (høyest kostnadsandel). Et samfunnsmessig ansvar og viktig IKT-leverandør for mange innbyggere og ansatte i eierkommunene. Et selskap i ständig vekst og utvikling, med store endringer de siste årene. Tett eierstyring med kommunedirektør i representantskapet. Selskapet er vurdert i forhold til forvaltningsrevisjon i selskap.			
Aust-Agder Museum og Arkiv IKs	16 %	Agder fylkeskommune, Grimstad, Lillesand, Risør, Tvedstrand, Birkenes, Froland, Gjerstad, Vegårshei, Åmli, Evje og Hornnes, Bykle, Valle, Bygland, Iveland	Arkiv og kultur	<p>Selskapet ble stiftet i 2003, og utvidet i 2015. Selskapet skal forvalte, drive og utvikle museums- og arkivfeliet i kommunene i (tidl.) Aust-Agder, gjennom å arbeide for at verdifulle bygninger, gjenstander, arkiv og andre informasjonskilder av historisk og administrativ verdi, blir samlet inn, tatt vare på og gjort tilgjengelige for allmenheten. Selskapet har over 80 ansatte og totalt 22 museer og besøkssteder i Agder. Selskapet oppgir å ha et samfunnsmessig ansvar og et aktivt tjenestetilbud til innbyggere gjennom ulike kulturtilbud.</p> <p>Eierstyringen skjer gjennom representantskapet hvor ordfører er valgt inn. Arendal kommune hadde en eierskapskontroll av sitt eierskap i AAMA IKs i 2022, med positive funn. Selskapet ble gjennom spørreundersøkelsen skissert med lav risiko med lite uttrykt behov for eierskapskontroll, men kontrollutvalget har gitt innspill om ønske av eierskapskontroll.</p> <p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Vesentlig eier. Et selskap med mange forutsigbare eiere, samfunnsmessig formål og kulturtilbud for innbyggere. Risiko noe redusert på bakgrunn av tidligere eierskapskontroll.</p>
110 Agder IKs	14,68 %	Kristiansandregionens brann og redning IKs, Brannvesenet Sør IKs, Grimstad, Flekkefjord, Setesdal brannvesen IKs, Risør, Tvedstrand, Froland, Gjerstad, Åmli	Brannvern	<p>Selskapet ble stiftet i 2022, med formål å utføre deltagernes plikter knyttet til nødalarmeringssentral, med plikt om tilknytning til en sentral for mottak av meldinger om branner og andre ulykker innenfor regionen. Selskapets oppgaver beskrives som samfunnsmessig art og utgjør grunnlaget for deltagernes eierskap. Selskapet har omrent 28 ansatte.</p>

Risiko: Lav-middels Vesentlighet: Middels	Vurdering: Middels		og Vegårshei	
		Offentlige felleskjøp Agder IKS (OFA IKS)	11 %	<p>Risiko: Lav-middels Vesentlighet: Middels</p> <p>Vurdering: Middels</p> <p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Mindre eierandel med en rekke forutsigbare eiere. Viktig lovfestet oppgave og samfunnsnyttig formål. Avgrenset formål og aktivitet. Nyere etablert selskap og ikke tidl. gjennomført eierskapskontroll.</p>
				<p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Mindre eierandel med en rekke forutsigbare eiere. Viktig lovfestet oppgave og samfunnsnyttig formål. Avgrenset formål og aktivitet. Nyere etablert selskap og ikke tidl. gjennomført eierskapskontroll.</p>
				<p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Mindre eierandel med en rekke forutsigbare eiere. Viktig lovfestet oppgave og samfunnsnyttig formål. Avgrenset formål og aktivitet. Nyere etablert selskap og ikke tidl. gjennomført eierskapskontroll.</p>
				<p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: OFA IKS har i mange år vært et felles innkjøpssamarbeid for fylkeskommunen og kommunene på Agder, som i 2023 ble omgjort til et interkommunalt selskap.</p>
				<p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Formålet til selskapet er å gjennomføre konkurranse, inngå avtaler, gi rådgiving og forvalte vare- og tjenesteavtaler på vegne av selskapets deltagere. Det overordnede formålet til selskapet er å inngå avtaler som representerer økonomiske gevinster eller andre fordeler for deltakerne og som kommer alle deltakerne til gode. OFA kan inngå samarbeid med andre selskaper.</p>
				<p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Eierstyringen skjer gjennom representantskapet, hvor kommunen har en representant. Det er ikke tidligere gjennomført eierskapskontroll av selskapet, da OFA-samarbeidet nylig har blitt reetablert fra et interkommunalt samarbeid til et interkommunalt selskap.</p>
				<p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Gjennom spørreundersøkelsen var OFA IKS skissert som selskapet med delt nest størst behov for en kontroll den kommende perioden.</p>
				<p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Vesentlig eierandel sammenlignet med øvrige eiere. Forutsigbart med alle kommunene på Agder som medeiere. Nyttig formål som sikrer eierkommunene profesjonalt på et komplekst fagfelt og økonomiske og kompetansemessige fordeler. Nylig etablert som et interkommunalt selskap.</p>
				<p>Risiko: Middels-høy Vesentlighet: Middels</p> <p>Vurdering: Middels-høy</p>
				<p>Etablerersenteret Agder IKS</p>
				<p>Risiko: Lav-middels Vesentlighet: Høy</p> <p>Vurdering: Høy</p>
				<p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Selskapet ble stiftet i 2009, og har til formål å arbeide for å fremme nyetablering i selskapet. Vedkretsfestet formål er å mobilisere til entreprenørskap og å yte bistand i forbindelse med kompetanseutvikling innen idé- og forretningsutvikling og annet som naturlig hører sammen med dette. Gjennom dette skal selskapet bidra til etablering av nye</p>

	Lillesand, Birkenes, Evje og Hornnes, Åmli, Iveland, Bygland, Bykle, Valle, Vennesla, Åseral, Lyngdal, Kvinesdal og Sirdal kommuner	<p>Lønnsomme og konkurransedyktige bedrifter i Agder. Selskapet har 1 ansatt, men tilbyr spesialkompetanse gjennom sitt nettverk av fagpersoner.</p> <p>Arendal kommune utøver sin eierstyring gjennom representantskapet. Det er ikke tidligere gjennomført eierskapskontroll av selskapet. Selskapet ble gjennom spørreundersøkelsen rangert lavt med lite uttrykt behov for eierskapskontroll.</p>	<p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Liten eierandel og mange medeiere. Samfunnsviktig formål og liten økonomisk risiko. Ikke tidligere gjennomført kontroll.</p>	
Vurdering: Middels	Vestfold, Telemark og Agder kontrollutvalgssekretariat IKS (Vetaks IKS)	34 kommuner og 3 fylkeskommuner i Vestfold, Telemark og Agder	Kontrollutvalgssekretariat	<p>Etablert i 2005 i Telemark, med utvidelse til Agder-kommuner i 2014 og Vestfold i 2020. Vetaks IKS utfører den lovpålagte sekretær- og rådgiverfunksjonen for de 35 deltakerkommunenes kontrollutvalg. Selskapet kan utføre tilsvarende oppgaver for andre bestillere. Selskapet har 10 ansatte fordelt på ulike distriktskontorer nær eierkommunene.</p> <p>Arendal har én representant i selskapets representantskap. Det er ikke tidligere gjort eierskapskontroll i selskapet.</p> <p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Liten eierandel med en rekke forutsigbare eiere, som driver lovpålagt tjeneste. Utgjør landets største KU-sekretariat. Relativt liten økonomisk risiko.</p>
Risiko: Lav Vesentlighet: Lav - middels	Vurdering: Lav		Kraftsalg	<p>Selskapet ble opprinnelig stiftet i 1984 i Aust-Agder, og utvidet i 2014 med kommuner i tidl. Vest-Agder. Selskapet har ansvaret for uttak og omsetning av all koncessjonskraft den enkelte deltakerkommunen disponerer, og har ansvaret for at koncessjonskraften blir omsatt og prissikret iht. den fastsatte risikostrategien for selskapet. I 2022 hadde Koncessjonskraft IKS et driftsresultat på 824 mill. kr., og et budsjettert driftsresultat for 2023 på kr. 1,3 mrd.</p> <p>Arendal har en relativt lav eierandel på 0,97 %, men har for 2024 en utbetalingsprognose på 6 mill. kr. kun for Arendal kommune. Total utgjør utbetalingsprognosene til eierkommunene i 2024 ca. kr 706 mill.</p>

				Ordfører representerer kommunen i representantskapet, med varaordfører som vara. Det ble gjennomført en selskapskontroll av selskapet i 2019, i alle eierkommunene. Konsejsjonskraft IKs ble gjennom spørreundersøkelsen skissert med lav risiko med lite uttrykt behov for eierskapskontroll.
Risiko: Lav Vesentlighet: Middels Vurdering: Lav-middels	Risiko- og vesentlighetsvurdering: <i>Liten eierandel med forutsigbare eiere. Økonomisk motiv, ikke direkte innbyggerrelaterte tjenester. Liten økonomisk risiko, men stor økonomisk gevinst og utbytte ift. eierandel.</i>			
Agder arbeidsmiljø IKS	45 %	Agder fylkeskommune og Froland kommune	Bedriftshelsestjeneste	Delt stor eierandel med fylkeskommunen med forutsigbare medeiere. Lovpålagt tjeneste og viktig arbeid for kommunen som arbeidsgiver og for alle ansatte. Tett eierstyring med kommunedirektør i eierorganet. Gjennomført kontroll i 2018. Agder arbeidsmiljø ble gjennom spørreundersøkelsen skissert med lav risiko med lite uttrykt behov for eierskapskontroll.

Risiko: Lav
Vesentlighet: Middels
Vurdering: Middels

Risiko: Lav - middels
Vesentlighet: Middels
Vurdering: Middels

Aksjeselskap med kun offentlige eierinteresser

Selskapsnavn	Eierandel	Medeiere	Formål	Risiko- og vesentlighetsvurdering
Arendal næringsselskap	100 %	Heleid aksjeselskap	Eiendomsutvikling	<p>Etablert 1. februar 2021. Selskapet skal være en profesjonell, aktiv og samfunnsengasjert eiendomsaktør i Arendal kommune, og skal bidra til at næringssarealet til enhver tid er tilgjengelig for både etablerte og nye virksomheter.</p> <p>Selskapet skal ha en forretningsmessig tilnærming. For å oppnå dette skal selskapet arbeide målrettet for å sikre lønnsomhet, og skal ha en kostnadseffektiv organisering. Selskapet skal kunne snu seg raskt for å utnytte muligheter og samarbeidsformer som er vanskelig å etablere i kommunen eller i kommunale foretak. Selskapet skal bruke sin stilling som selvstendig juridisk person til nå sine mål ved å erverve og utvikle eiendom alene eller ved å inngå samarbeidsavtaler med andre private aktører.</p> <p>Risiko: Middels-høy Vesentlighet: Middels Vurdering: Middels-høy</p>
Eyde Energipark Holding AS	100 %	Heleid aksjeselskap	Næringsutvikling	<p>Selskapet ble etablert 22.07.2021.</p> <p>Selskapet skal ha som primær oppgave å drive næringsutvikling herunder kjøp, salg og utleie av fast eiendom samt hva som naturlig hører sammen med dette. Selskapet kan også opprette selskap og eie andeler i andre selskap.</p> <p>Morrow batteries har opsjonsavtale for kjøp av aksjer i datterselskap.</p> <p>Selskapets generalforsamling er Arendal bystyre.</p> <p>Selskapet fikk svært lav oppslutning i spørreundersøkelsen.</p> <p>Risiko: Middels Vesentlighet: Middels Vurdering: Middels</p>

Risiko- og vesentlighetsvurdering: Heleid aksjeselskap av kommunen.
Tilrettelegger for næringsutvikling i forbindelse med industriell utbygging knyttet til batterifabrikken. Nyetablert selskap medfører at det kan knytte seg

en viss risiko til eiersyringen. Relativt lav egenkapital, men har høy verdi på eiendeler.

Hove drifts- og utviklingsselskap (HDU)	100 %	Heleid aksjeselskap	Utvikling av Hove	<p>Selskapet ble etablert 30.07.2022.</p> <p>Selskapets formål er å utvikle Hove-området i tråd med utviklingsplanen for Hove vedtatt av Arendal bystyre 21.06.2001, de vedtak bystyret i Arendal kommune gjør med hensyn på utviklingen av Hove, samt de lover og rammebetingelser som gjelder for området. Selskapet skal videre drive den virksomhet på Hove som Arendal kommune til enhver tid beslutter at kommunen skal ha driftsansvar for.</p> <p>Kommunen har hjemmelen til eiendommene. lav økonomisk risiko, innskudd aksjekapital på 14,1 mill. kr. Gjennomført forvaltningsrevisjon av selskapet i 2019. Bystyret er selskapets generalforsamling.</p> <p>HDU fikk høyest oppslutning i spørreundersøkelsen når det kom til ønske om eierskapskontroll.</p> <p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: relativt lav risiko basert på selskapets solide egenkapital. Samtidig er en god drift vesentlig for blant annet vedlikehold av bygningsmasse. Høy oppslutning i spørreundersøkelsen indikerer at det er vesentlige forhold ved HDU man ønsker en eierskapskontroll knyttet til.</p>
Jobbklar Norge AS	61 %	Agder fylkeskommune, Risør, Froland, Grimstad, Åmli, Vegårshei, Gjerstad og Tvedstrand kommuner	Arbeidstrening	<p>Selskapet ble stiftet 25.06.2016 med vedtaksdato først 16.11.2021. Formålet med selskapet er å bidra til at personer som står utenfor arbeidslivet kommer i arbeid og at personer som står i fare for å falte ut av arbeidslivet beholder arbeidet. Dette skjer ved å samarbeide om arbeidsinkludering med andre virksomheter og ved produksjon av varer og tjenester i egen regi.</p> <p>Jobbklar Norge AS er et holdingselskap uten ansatte. Selskapet har ikke driftsinntekter for 2020 og 2021. Selskapet har blant annet datterselskapet Jobbklar AS, som formidlet ca. 1200 personer til jobb eller utdanning i 2018-19 og har totalt 260 ansatte. Jobbklar Norge AS har fem andre datterselskaper.</p> <p>Jobbklar Norge AS ble gjennom spørreundersøkelsen skissert med lav risiko med lite uttrykt behov for eierskapskontroll, men kontrollutvalget har uttrykt ønske om at det gjennomføres en eierskapskontroll knyttet til selskapet med fokus på måloppnåelse og samspill med kommunen.</p>

			<p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Kommunen har vesentlig eierandel i KF, men anses å ha en begrenset økonomisk risiko med forutsigbare mediere. Ikke gjennomført tidligere eierskapskontroll.</p>
Kanalgården AS	100 %	Heleid aksjeselskap	<p>Investeringer i eiendom</p> <p>Selskapet ble kjøpt av Arendal kommune i 2022.</p> <p>Arendal eiendom KF står som eier av selskapet og styret i Arendal eiendom KF er generalforsamling.</p> <p>Administrasjon av selskapet ivaretas av Arendal eiendom, med Newsec som forretningsfører. Teknisk forvaltning og drift er overtatt av Arendal eiendom på konkurransemessige vilkår.</p> <p>Selskapet leier ut lokaler til Arendal kommunens kulturskole, Arendal kommunens miljøarbeiderjeneste (fra 1.1.24.), det maritime teknologiselskapet Cefront Technology (fra 1.1.24.), entreprenør- og eiendomsutviklingselskapet BRG, advokatfirmaet Haakstad & Co, Næringsmegleren og Norgesgruppen (Kiwi).</p> <p>Av informasjon om selskapet fremgår det at selskapet har gjeld og blir som alle andre hardt rammet av de økte rentenivåene. Det er nå inngått leieavtaler om de resterende ledige arealene, noe som bedrer selskapets økonomiske situasjon. Selskapet har tilstrekkelig kontantbeholdning til å gi trygghet gjennom krevende tider og som er tilstrekkelig for å kunne gjøre nødvendige utbedringer og sørge for at bygget er tilfredsstillende vedlikeholdt. Bygget er nå fullt uteid frem til og med 2025.</p> <p>Det var svært lav oppslutning omkring selskapet i spørreundersøkelsen.</p> <p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Selskapet bærer, som det fremgår av informasjonen ovenfor, et stort ansvar økonomisk hvis man kommer i en situasjon hvor man mangler leietakere. Dette krever god eierstyring og en tilstrekkelig kontantbeholdning for å møte utfordrende tider.</p>

Risiko: Middels
Vesentlighet: Middels-Høy

Vurdering: Middels-høy

6.5 Selskaper og samarbeid hvor kontrollutvalget og revisor har begrenset innsyn

Aksjeselskap med offentlige og private eierinteresser

Selskapsnavn	Eierandel	Medeiere	Formål	Risiko- og vesentlighetsvurdering
Agder Nærings-selskap AS	4,47 % *	* I 2024 utvides selskapet til alle kommunene på Agder, Agder fylkeskommune og 10 private eiere	Næringsutvikling	<p>Selskapet ble først stiftet i 1980 og har vedtektsfestet formål om å bidra til økt verdiskapning gjennom å tilby risikovillig kapital til nyetablerte og eksisterende bedrifter. Selskapets investeringer skal foretas på markedsmessig grunnlag, på like vilkår som private investorer og med sikte på å oppnå tilfredsstillende avkastning på investert kapital. Selskapet skal foreta investeringer i form av kjøp av aksjer.</p> <p>Selskapet investerer i små og mellomstore bedrifter i Agder og har ca. 3 mill. kr i aksjekapital. Næringsselskapet har en exit strategi som gjør at man selger oss ut av selskapene etter en viss tid. Ved utgangen av 2020 hadde selskapet eierskap i overkant av 30 bedrifter til en samlet verdi på ca. 38 mill. kroner.</p> <p>I 2024 skal selskapets aksjonærer utvides til å omfatte alle kommunene på Agder, Agder fylkeskommune (som eier litt over halvparten) samt 10 private eiere. Selskapet er et nullprofit-selskap,</p> <p>Styrets oppfatning er at Agder Næringsselskap er et viktig næringspolitiske verktøy i Agder. Selve eierstyringen skjer gjennom generalforsamlingen. Det er ikke tidligere gjennomført eierskapskontroll av næringsselskapet. Selskapet ble gjennom spørreundersøkelsen skissert med lav risiko med lite uttrykt behov for eierskapskontroll.</p> <p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Et viktig samfunnsnyttig og regionalpolitiske formål, med en rekke forutsigbare eiere både gjennom alle kommuner på Agder og private aktører. Marginal eierandel og svært liten økonomisk risiko, ikke tidligere gjennomført eierskapskontroll</p>
Å Energi AS	4,58 %	Kommunale eiere har aksjemajoritet (totalt 54 %). Statkraft største enkeltaksjonær med	Kraft- og energiforvaltning	<p>Selskapet (Agder energi) ble opprinnelig stiftet i 2000, men fusjonerte i 2022 med Gjøte energi og ble Å Energi AS. Selskapets vedtektsfestede formål er å eie, forvalte og videreførevirke konsernets virksomhet innen kraftproduksjon, nettvirksomhet og kraftomsetningsvirksomhet mv. Selskapet skal drives på</p>

	30,2 % og Vardar AS med 13,1 %	Arendal kommune sin eierandel utgjør 4,58 %. Selskapets totale aksiekapital er på kr 2,5 mrd. Selskapet har utarbeidet en felles eierstrategi for de samordnede kommunale eierinteressene, samtidig som det minst to ganger i året avholdes eiermøter. Arendal kommune har rett til deltagere på eiermøtene, hvor kommunedirektørene fra eierkommunene er oppfordret til å delta.	I 2024 forventer Å Energi at de kommunale eiene vil få litt over 1 milliard i utbytte, og i 2025 er tallet foreløpig 1,1 milliarder. Det er ikke tidl. gjennomført eierskapskontroll av selskapet. Gjennom spørreundersøkelsen var det 14 % av respondentene som så behov for en eierskapskontroll av Å Energi AS.	Risiko- og vesentlighetsvurdering: Tett og bevisst eierstyring gjennom felles samordnet eieroppfølging fra kommunene side. Viktig samfunnsnyttig formål, med stor økonomisk betydning for kommunen til tross for relativ liten eierandel.
Jordøya Tomteutvikling AS	1,74 %	Åmli kommune, Agder fylkeskommune og AT Skog SA som største aksjonærer, samt Froland, Grimstad, Vegårshei, Gjerstad, Risør og Tvedstrand kommuner	Tomteutvikling og utleie av tomt	<p>Selskapet ble stiftet i 2017, og er med unntak av AT Skog AS et helkommunalt eid selskap. Vedtektsfestet formål er erverv av og opparbeiding av næringsarealer for utleie til industriproduksjon på Jordøya i Åmli kommune. Bakgrunnen for opprettelsen av selskapet var Biozin AS sitt ønske om å etablere en fabrikk for produksjon av biodrivstoff basert på trevirke som råstoff. Da selskapet ble etablert var det en forutsetning at tomta ikke ville bli opparbeidet uten at det forelå en avtale om leie av denne tomta og at investeringsbeslutningen var klat.</p> <p>Arendal kommunes risiko begrenser seg til bruk av innskutt aksiekapital i tomteselskapet. I 2017 hadde selskapet en innskutt egenkapital på 14,8 mill. kroner. Arendal kommune er representert med to styremedlemmer i selskapet. Eierstyring for øvrig skjer gjennom generalforsamling. Ikke tidligere gjennomført eierskapskontroll.</p> <p>Gjennom spørreundersøkelsen var det 9 % av respondentene som så behov for en eierskapskontroll av selskapet.</p> <p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: En liten eierandel med forutsigbare eierkommuner. Lav økonomisk risiko mtp. eierandel. Avgrenset formål.</p>

Arendal Luftfthavn Gullknapp AS	5,1 %	Afk Property AS, Froland kommune og andre	Andre tjenester tilknyttet lufttransport	<p>Selskapets formål er å bygge og drive flyplass på Gullknapp i Froland kommune og hva som står i naturlig forbindelse med dette, samt å utvikle flyplassområdet eiendomsmessig, enten selv eller gjennom andre. Selskapets aksiekapital: kr 21 569 800.</p> <p>Noe oppmerksomhet gjennom spørreundersøkelsen med 23 % oppslutning omkring behov for eierskapskontroll. Ikke tidligere gjennomført eierskapskontroll.</p> <p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Lav eierandel, begrenset økonomisk risiko. Samfunnsvyttig formål.</p>
Innoventus Sør AS	5,277 %	Agder fylkeskommune, Grimstad og Kristiansand kommuner, SIVA, J.B Ugland og flere øvrige private eiere	Bedriftsrådgivning	<p>Selskapet ble først stiftet i 1998, med vedtektsfestet formål å drive med utvikling og kommersialisering av nye produkt- og forretningsideer gjennom rådgivning og inkubatorvirksomhet. Selskapet kan investere i andre virksomheter gjennom investeringsselskap eller direkte der offentlige finansieringsordninger setter slike krav. Selskapet vil samarbeide med andre og delta i virksomhet og nettverk med beslektet type aktivitet.</p> <p>Gjennom styret pekes det på at selskapet har en viktig posisjon som innovasjonselskap i Agder og en viktig aktør i samspillet mellom privat og offentlig sektor. Selskapet har 7 ansatte.</p> <p>Eierstyringen skjer gjennom generalforsamling. Det er ikke tidligere gjennomført eierskapskontroll av Arendal kommunes eierinteresser i selskapet. Selskapet ble gjennom spørreundersøkelsen skissert med lav risiko med lite uttrykt behov for eierskapskontroll.</p> <p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Mange eiere med en mindre eierandel for Arendal kommune. Viktig samfunnsvyttig formål, bidrar til regionalt samspill mellom offentlige og private aktører på Agder. Samfunnsvyttig formål, mindre økonomisk risiko. Ikke gjennomført tidligere kontroll.</p>
Visit Sørlandet AS	3,6 %	Agder fylkeskommune, Kristiansand kommune og flere øvrige offentlige og private eiere	Posisjonering av regionen som reisemål	<p>Visit Sørlandet AS er næringsklyngje for reiseliv, kultur og opplevelsesnæringen. Selskapets formål er å være den ledende innovasjonspartneren for reiseliv, kultur og opplevelsesnæringen i regionen. Selskapet skal også arbeide med synlighet og posisjonering av regionen som reisemål i samarbeid med næringen, kommuner og fylkeskommuner.</p>

Risiko: Middels Vesentlighet: Lav	Vurdering: Middels			Risiko- og vesentlighetsvurdering: Lav eierandel, begrenset økonomisk risiko.
Arendal by AS	19,897 %	P hus vest AS, Pollen p hus, Alt Arendal AS og en rekke øvrige mindre eiere	Utvikling av Arendal by	<p>Selskapets formål er å arbeide til beste for Arendal sentrum. Herunder skal selskapet fremme handel og kommersiell aktivitet, kulturelle aktiviteter og estetiske verdier og viderefuttele sentrums tradisjoner og sær preg. Det skal legges vekt på god tilgjengelighet for alle brukere av sentrum. Selskapet skal også være en attraktiv samarbeidspartner for næringslivet og offentlige myndigheter og være en sentral aktør i en langsiktig positiv utvikling for byen. Selskapet kan for å fremme formålet også delta i andre selskaper.</p> <p>Kommunens eierandel utgjør en kostnad på kr 1 mill. per år. Kommunen oppgir i forelagt dokumentasjon at selskapet har en stabil økonomi basert på de tall som er presentert i proff.no. Kommunen er representert i styret med styreleder.</p> <p>Ikke en del av spørreundersøkelsen.</p>
Canal Street AS	19,897 %	APL AS, Arendal fossekompani AS og Agder fylkeskommune	Musikkfestival	<p>Canal Street skal arrangere en årlig musikkfestival, hvor det skal presenteres lokal, nasjonal og internasjonal kvalitetsmusikk, og gjerne i en tverrkulturell sammenheng med for eksempel poesi, teater og mat. Et eventuelt overskudd i selskapet skal benyttes til videre satsing på videreutvikling av festivalen. Ved eventuell avvikling av selskapet tilfaller gjenværende kapital et ideelt musikkformål godkjent av selskapets stiftere.</p> <p>Kommunens eierandel medfører et årlig tilskudd på kr 300 000. Kommunen oppgir i forelagt dokumentasjon at selskapet har hatt et underskudd på kr 7-800 000 i 2023. Kommunen er representert i styret.</p>
Eydehavn næringsutvikling AS	14,46 %	J.J Ugland AS	Eiendomsutvikling	<p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Ikke en betydelig eierandel, begrenset økonomisk risiko.</p> <p>Formål oppgis å være Eie og drive fast eiendom og det som dermed står i forbindelse.</p> <p>Selskapets totale aksjekapital er kr 6,9 mill.</p>

Risiko: Middels Vesentlighet: Lav				Relativt lav oppslutning omkring behov for eierskapskontroll i spørreundersøkelsen med 18 %.
Vurdering: Middels				Relativt lite informasjon om selskapets drift, men av proff.no fremgår et underskudd på ca. kr 600 000 i 2022.
				Risiko- og vesentlighetsvurdering: Ikke en betydelig eierandel, begrenset økonomisk risiko.
Myra biovarme AS	51 %	Green Bio Sør AS	Biovarme	<p>Varmeselskap basert på biovarme. Selskapets virksomhet er å foreta energi/varmeleveranser, basert på bioenergi/annen fornybar energi, til offentlige og private bygg og andre produkter/tjenester som naturlig hører sammen med dette.</p> <p>Styrets leder er representert ved representant fra Arendal eiendom KF.</p> <p>Selskapets totale aksjekapital er kr 2 mill.</p>
Risiko: Middels Vesentlighet: Lav				
Vurdering: Middels				
P-hus Vest AS	20,7 %	Sanden AS, Sentrum parkering Arendal AS og en rekke mindre eiere	Parkeringsanlegg	<p>P-Hus Vest AS driver parkeringsanlegg i fjell under Høyveien i Arendal. Anlegget ble i 2007 utvidet med 316 parkeringsplasser og har i dag 775 parkeringsplasser for personbiler. I 2018 ble anlegget utvidet med ny adkomst-tunnell i fjell fra Myrene. Investering på 50 mill. I 2019 gikk man over til skiltgjenkjenning. Investering på drøye 1 mill.</p> <p>Kommunen er representert i styret.</p> <p>Selskapets totale aksjekapital er kr 25,2 mill.</p>
Risiko: Middels Vesentlighet: Lav				
Vurdering: Middels				
Pollen P-hus AS	33,7 %	Einar Johnsen AS, Skeie drift AS og en rekke mindre eiere	Parkeringsanlegg	<p>Pollen P-Hus AS driver parkeringsanlegg i fjell.</p> <p>Kommunen er representert i styret med styreleder.</p> <p>Selskapets totale aksjekapital er kr 30 mill.</p>
Risiko: Middels Vesentlighet: Middels				
Vurdering: Middels				

Vurdering: Middels				
Tyholmen P-hus AS	33,7 %	Alt1 Arendal AS, Sparebanken sør AS og en rekke mindre eiere	Parkeringsanlegg	<p>Selskapet driver p-anlegg i fjell under Tyholmen i Arendal bestående av ca. 250 p-plasser for bil. 70 p-plasser har EL-ladere.</p> <p>Kommunen er representert i styret med styreleder.</p> <p>Selskapets har drevet med overskudd siden oppstart. Aksjekapital er på kr 23,2 mill.</p> <p>Risiko- og vesentlighetsvurdering: Vesentlig eierandel, middels økonomisk risiko.</p> <p>Vurdering: Middels</p>