

Dato: 30.01.2023
 Vår ref.: 23-0157
 Saksbehandler: Kristian Fjellheim Bakke
 Saksbeh. tlf: 483 00 030
 Saksbeh. E-post: kristian@aarevisjon.no
 Deres ref:

Til kontrollutvalget i Risør kommune

Undersøkelse av kommunedirektørens oppfølging av vedtak i bystyret i desember 2019, jf. bestilling fra kommunestyret av 24.11.2022.

Bakgrunn

Risør kontrollutvalg behandlet i sitt møte 8.12.2022 sak 51/22 Vurderinger vedr. plan for forvaltningsrevisjon 2020-2023. Følgende vedtak ble fattet vedr. bestilling fra kommunestyret vedr. leieavtaler Kunstparken (saksutskrift fra kommunestyrets behandling følger vedlagt):

Kontrollutvalget ber Aust-Agder Revisjon IKS foreta en undersøkelse av kommunedirektørens oppfølging av vedtak i bystyret i desember 2019, jf. bestilling fra kommunestyret av 24.11.2022.

Om kommunestyrets vedtak

Under budsjettbehandlingen i desember 2019, fattet Bystyret/Kommunestyret følgende vedtak etter forslag fra Høyre: «Høyre foreslår at leietagere i Kunstparken fra og med 2020 skal betale strøm som andre leietagere» Forslaget ble vedtatt med 16 mot 13 stemmer.

Om kommunens praksis knyttet til leieavtaler knyttet til kunstparken

I sin redegjørelse til kommunestyret 27.10.22 skriver kommunedirektøren følgende knyttet til kommunens praksis ved leieavtaler.

Risør kommune har flere typer leieavtaler knyttet til ulike kommunale bygg, hvor det er tre ulike måter å håndtere strøm på:

1. Betaling for strøm fremkommer ikke på faktura fra Risør kommune, men er inkludert i husleia
2. Betaling for strøm (estimert, ikke etterfakturert etter faktisk bruk) fremkommer som en egen linje på faktura fra Risør kommune
3. Leietaker har eget abonnement med strømleverandør

Ved gjennomgang av leieavtalene knyttet til Kunstparken er det klargjort at det er ulike leieavtaler knyttet til ulike leieforholdene:

1. Leietakere av atelier har leieavtaler som inkluderer strøm til oppvarming og lys.
2. Kafédriften har egen leieavtale eksklusiv strøm.

3. I ovnsrommet for brenning av keramikk er det satt opp egen måler slik at strømforbruket til brenning av keramikk kan etterfaktureres etter forbruk.

4. Galleriet driftes av Husstyret (registrert som lag og forening). Strøm til lys og oppvarming av galleriene dekkes av Risør kommune.

Ordlyden i leieavtalene for atelierene er:

Leiesummen er inklusive strøm til lys og oppvarming, kommunale avgifter (renovasjonsavgift, vannavgift o.l.) og byggforsikring. Eget inventar og utstyr må leier selv forsikre. Øvrig strømforbruk bekostes av leier.

Om leieavtalene

Revisjonen har gjennomgått 13 leieavtaler knyttet til kunstparken, og vurderer at kommunens redegjørelse knyttet til at leiesummen er inklusive strøm til lys og oppvarming er inkludert i samtlige leiepriser. En av leiekontraktene er inngått etter vedtaket i kommunestyret i 2019.

Flere av leieavtalene strekker seg tilbake til 2011, mens enkelte er av nyere dato. De fleste avtalene er i utgangspunktet midlertidige avtaler, men har allikevel blitt forlenget til å bli løpende leieavtaler ut over avtalt sluttdato. Avtalene har like formuleringer knyttet til strøm og oppvarming, men varierer noe i form og innhold knyttet til andre forhold.

Om kommunens oppfølging av vedtaket

I sin redegjørelse, viser kommunalsjef samfunnsutvikling til at det både på grunn av sykemelding hos kultursjefen i 2019, og videre koronasituasjonen, ble vedtaket liggende og ikke prioritert. Vedtaket ble imidlertid vurdert og sendt tilbake til folkevalgt organ, med arkivsak-dok 22/3352-1 til kommunestyret 27. oktober 2022, under betegnelsen «Redegjørelser vedrørende leieavtaler i Kunstparken».

Revisjonens vurdering av oppfølging av vedtaket

Kommunelovens § 13-1 regulerer kommunedirektørens ansvar knyttet til oppfølging av politiske vedtak: «Kommunedirektøren skal påse at vedtak som treffes av folkevalgte organer, blir iverksatt uten ugrunnet opphold. Hvis kommunedirektøren blir oppmerksom på faktiske eller rettslige forhold som har sentral betydning for iverksettingen av vedtaket, skal han eller hun gjøre det folkevalgte organet oppmerksom på dette på en egnet måte». Revisjonen vurderer at vedtaket av desember 2019 ikke er fulgt opp i tråd med overnevnte bestemmelse, frem til oktober 2022, da vedtaket ble fulgt opp gjennom sak om «redegjørelse vedrørende leieavtaler i Kunstparken». Revisjonen vurderer at denne saken inneholder *faktiske eller rettslige forhold som har sentral betydning for iverksetting av vedtaket*. At det har tatt nærmere tre år fra vedtaket ble fattet til saken ble sendt tilbake til det folkevalgte organet, kan derimot ikke ansees som *uten ugrunnet opphold*.

Foruten oppfølging av vedtaket vil revisjonen anmode Risør kommune om en helhetlig gjennomgang av avtalene med leietakerne i kunstparken. Selv om dette ikke nødvendigvis har en rettslig betydning for leieavtalene, er en vesentlig andel av leieavtalene i realiteten er faste- og tidsbegrensede avtaler, og ikke midlertidige avtaler slik som avtaleteksten legger til grunn.

Kristian Fjellheim Bakke

30/1-2023